



รายงานการศึกษา

เรื่อง แนวทางปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

จัดทำโดย

นางสาวกัญชภัค สุขเพ็ชรี
รหัสประจำตัวนักศึกษา 02

เอกสารฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาอบรม
หลักสูตร นักบริหารงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (นบ.ปภ.) รุ่นที่ 14
ระหว่างวันที่ 13 ธันวาคม 2560 – 29 มีนาคม 2561

สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



รายงานการศึกษา

เรื่อง แนวทางปฏิบัติที่ดี ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

จัดทำโดย

นางสาวกัญชภัค สุขเพ็ชร์
รหัสประจำตัวนักศึกษา 02

เอกสารฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาอบรม
หลักสูตร นักบริหารงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (นบ.ปภ.) รุ่นที่ 14
ระหว่างวันที่ 13 ธันวาคม 2560 – 29 มีนาคม 2561

สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

คำนำ

รายงานการวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้เรื่อนำเสนอผลการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับเรื่อง “แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา” เป็นการศึกษาวิจัยเชิงปริมาณ โดยใช้ประชากรจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษารวบรวมข้อมูลจากเอกสาร บทความ สิ่งพิมพ์ งานวิจัยและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องๆ เพื่อนำมาอ้างอิงประกอบการศึกษา และทำการศึกษาค้นคว้า โดยความรู้ที่ได้จากการศึกษาข้อมูลข้างต้นมาสร้างแบบสอบถาม เพื่อให้เป็นเครื่องมือในการศึกษาและเก็บข้อมูลจากกลุ่มประชากรที่กำหนดในเชิงกระบวนการ ความต้องการ แล้วนำมาวิเคราะห์ผลและอภิปรายในลักษณะตาราง

รายงานฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตร “นักบริหารงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย(นบ.ปภ.) รุ่นที่ 14” ผู้ศึกษาวิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานการวิจัยฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่ได้ศึกษาและหาข้อมูลเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยในการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559ตลอดจนเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต่อไป

นางสาวกัญชภัค สุขเพ็ชร์

นักศึกษา หลักสูตร นบ.ปภ. รุ่นที่ 14

28 มีนาคม 2561

กิตติกรรมประกาศ

รายงานการวิจัยเรื่อง “แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา” ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ก็ด้วยความช่วยเหลือเป็นอย่างดีจากบุคคลหลายท่าน

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา และครอบครัว ที่สนับสนุนและส่งเสริมให้กำลังใจตลอดมา และขอบคุณผู้ที่มีส่วนร่วมในการดำเนินการจัดทำวิจัยฉบับนี้จนสำเร็จและบรรลุวัตถุประสงค์

ขอขอบคุณในการให้คำแนะนำอย่างดียิ่งจาก ผศ.ดร.พรพรรณ วีระปรียากร อาจารย์ประจำวิชารายงานวิจัย พร้อมทั้งกรุณาสละเวลาในการให้ความรู้ แนะนำ ปรับปรุง แก้ไขเนื้อหาสาระรายงานการวิจัย ฉบับนี้ให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ มากยิ่งขึ้น

สุดท้ายนี้ ขอขอบคุณพระคุณคุณพ่อ คุณแม่ ญาติพี่น้อง และเพื่อนๆ ที่เป็นกำลังใจและให้ความช่วยเหลือตลอดจนให้ข้อมูลในการจัดทำรายงานการวิจัยฉบับนี้ และผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานการวิจัยฉบับนี้คงจะมีประโยชน์ในทางวิชาการแก่ผู้ที่สนใจ และนำไปเป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยต่อไป

นางสาวกัญชภัค สุขเพ็ชร์
นักศึกษา หลักสูตร นบ.ปภ. รุ่นที่ 14
28 มีนาคม 2561

บทสรุปผู้บริหาร

การศึกษาวิจัยเรื่อง “แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวทางการปฏิบัติที่ดี ในการจัดซื้อเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยจัดซื้อจัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ผู้ศึกษาวิจัย ได้ศึกษาและค้นคว้าจากเอกสารด้านวิชาการ และแจกแบบสอบถาม โดยได้ทำการศึกษาวิจัยจากกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ จำนวน 40 คน ระดับการปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยรวมพบว่า การดำเนินงานในระดับการปฏิบัติ อยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะว่า นโยบายของกระทรวงการคลัง กำหนดให้หน่วยงานปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และภัยพิบัติฉุกเฉิน โดยส่วนราชการสามารถเบิกเงินจากคลังเป็นเงินทดรองราชการเพื่อทดรองจ่ายในกรณีที่เกิดภัยพิบัติฉุกเฉิน และมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ผู้ประสบภัย ในระหว่างที่ยังไม่ได้จัดสรรเงินงบประมาณ ซึ่งการเบิกจ่ายเงิน ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด และเมื่อส่วนราชการได้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปแล้ว ต้องดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการตามที่ระเบียบกำหนด

ผลการศึกษากการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก ซึ่งเป็นผลมาจากแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เป็นแนวปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เพื่อให้หน่วยงาน หรือผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินเป็นไปตามแนวทางเดียวกัน

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การศึกษากการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556

/ และที่แก้ไขเพิ่ม...

และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยผู้
ศึกษาวิจัยมีข้อเสนอแนะเพื่อให้เกิดผลดีต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พอสรุปได้ดังต่อไปนี้

1. ประชุมชี้แจงแนวทางการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ให้กับผู้บริหาร
ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ หาผลดี ผลเสีย และข้อคิดเห็น ในการปฏิบัติ เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขให้แนว
ปฏิบัติ นั้น ครอบคลุม สะดวก และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

2. อบรมให้ความรู้ ความเข้าใจ แก่ผู้ปฏิบัติงานด้านการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เพื่อเป็นแนว
ปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและลดข้อผิดพลาดในการดำเนินงานที่อาจเกิดขึ้น

3. ควรมีการพิจารณาทบทวนระเบียบกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้มี
ความทันสมัย ครอบคลุม ชัดเจน เข้าใจง่าย โดยยึดหลักความเป็นธรรมและความเสมอภาคเป็นสำคัญ

4. ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดอุทกภัยได้แสดงความคิดเห็น
ในกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เพื่อนำข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของประชาชน
มาเป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง)

ผู้ศึกษาวิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานการวิจัยฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่ได้ศึกษาและหา
ข้อมูลเพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ในการจัดซื้อจัดจ้าง เครื่องอุปโภค บริโภค
(ถุงยังชีพ) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินตรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ตลอดจนเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานของกรม
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต่อไป

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
กิตติกรรมประกาศ	ข
บทสรุปผู้บริหาร	ค
สารบัญ	จ
สารบัญตาราง	ช
บทที่	
1. บทนำ	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย	2
1.3 วิธีการศึกษาวิจัย ขอบเขตการศึกษา และกรอบแนวคิด	2
1.4 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	3
1.5 นิยามศัพท์	3
2. แนวคิด ทฤษฎี ระเบียบ กฎหมาย และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
2.1 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550	4
2.2 แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558	7
2.3 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย พิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559	8
2.4 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560	9
2.5 หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	10
3. วิธีการดำเนินการวิจัย	
3.1 รูปแบบการวิจัย	12
3.2 ประชากรที่ใช้ในการศึกษา	12
3.3 เครื่องมือวิจัย	13
3.4 องค์ประกอบของแบบสอบถาม	13
3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล	14
4. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	16

สารบัญ (ต่อ)

5. สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

สรุป	22
อภิปราย	23
ข้อเสนอแนะ	24

บรรณานุกรม

ภาคผนวก

แบบสอบถาม
แบบโครงร่างงานวิจัยการศึกษาวิจัยส่วนบุคคล
ประวัติผู้วิจัย

สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
1	จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกเป็น เพศ อายุ ระดับการศึกษา อายุราชการ หน้าที่ความรับผิดชอบ ประเภท สถานที่ปฏิบัติงาน	17
2	ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา	18
3	ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานในการวิเคราะห์วิธีจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค” (ถุงยังชีพ) ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง	19
4	ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานแนวทางปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบ กระทรวงการคลัง	20

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ระหว่างวันที่ 5 กรกฎาคม – 15 สิงหาคม 2560 ได้เกิดฝนตกหนักเนื่องจากอิทธิพลมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และหย่อมความกดอากาศต่ำ พายุโซนร้อน “ตาลัส” และพายุ โซนร้อน “เซินกา” ในพื้นที่ภาคเหนือภาคกลาง ทำให้ปริมาณน้ำสะสมในพื้นที่ภาคเหนือ และภาคกลาง เป็นจำนวนมาก เขื่อนเจ้าพระยา จังหวัดชัยนาท ได้ระบายน้ำผ่านเขื่อนในอัตรา 1,598 ลบ.ม./วินาที เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2560 และระบายน้ำเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลทำให้เกิดภาวะน้ำล้นตลิ่งเข้าท่วมในพื้นที่ลุ่มต่ำริมแม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำน้อย คลองบางหลวง คลองบางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา รวมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากน้ำล้นตลิ่ง 11 อำเภอ 133 ตำบล 817 หมู่บ้าน 63,728 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรที่คาดว่าจะเสียหาย 3,753 ไร่ (ข้อมูล : สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ณ วันที่ 15 พฤศจิกายน 2560)

สภาพการณ์ข้างต้น ส่งผลให้จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยรวม 11 อำเภอ ได้แก่ อำเภอผักไห่ อำเภอเสนา อำเภอบางบาล อำเภอบางปะอิน อำเภอพระนครศรีอยุธยา อำเภอ บางไทร อำเภอบางปะหัน อำเภอมหาราช อำเภอบางซ้าย อำเภอลาดบัวหลวง และอำเภอบ้านแพรก นอกจากนี้จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ยังต้องช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ผ่านกิจกรรมการช่วยเหลือที่หลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดหา “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” การอำนวยความสะดวกด้านสิ่งสาธารณูปโภค การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว การฟื้นฟูสิ่งสาธารณูปโภค การก่อสร้างพื้นฐาน การบูรณะสภาพพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ เป็นต้น อย่างไรก็ตามในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย จำเป็นต้องมีการเบิกจ่ายเงินทรองราชการ ซึ่งในการเบิกจ่ายเงินทรองราชการ ผู้ปฏิบัติงาน/หน้าที่ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)”

ในทางปฏิบัติ ภายใต้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.๒๕๕๙ การจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค(ถุงยังชีพ)” ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ยังขาดแนวทางปฏิบัติที่ดีในการจัดซื้อจัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ดังนั้น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสามารถช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยได้อย่างเต็มที่มีรวดเร็วการมีแนวทางที่เป็น “แนวปฏิบัติที่ดี” (good practice) ตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว จึงเป็นสิ่งที่ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรมีไว้เป็นแนวทาง จึงนำมาสู่ความสำคัญและจำเป็นที่ผู้ทำการศึกษามีความสนใจที่จะดำเนินการศึกษา “แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบ

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา” ในครั้งนี้

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559
2. เพื่อศึกษาเจตคติของเจ้าหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อความต้องการประชาชน ผู้ประสบภัยต่อการช่วยเหลือ “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)”

ขอบเขตการศึกษาวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการศึกษา ดังนี้

1. **ขอบเขตด้านเนื้อหา** ผู้ศึกษาดำเนินการศึกษาปัญหาหรืออุปสรรค สาเหตุแห่งปัญหาในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559
2. **ขอบเขตด้านเวลา** ระยะเวลาที่ใช้ในการวิจัยระหว่างวันที่ 1 ธันวาคม 2560 – 29 มีนาคม 2561
3. **ขอบเขตด้านประชากร** โดยใช้ประชากรจาก บุคลากรที่ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นบุคลากรผู้ทำงานเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับการให้ข้อมูลเพื่อใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ดังนี้
 - ก) มีประสบการณ์การให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
 - ข) มีประสบการณ์การจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” เพื่อให้การช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
 - ค) มีความรู้เกี่ยวกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560
 - ง) เป็นบุคลากรสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบอุทกภัย ช่วงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2560 ในเขตอำเภอ 11 อำเภอ ได้แก่ อำเภอผักไห่ อำเภอเสนา อำเภอบางบาล อำเภอบางปะอิน อำเภอพระนครศรีอยุธยา อำเภอบางไทร อำเภอบางปะหัน อำเภอมหาราช อำเภอบางซ้าย อำเภอลาดบัวหลวง และอำเภอบ้านแพรก รวมทั้งสิ้น 40 คน

/ ประโยชน์ที่คาดว่าจะ...

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้แนวปฏิบัติที่ดีในการจัดซื้อจัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ได้อย่างถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางแนวปฏิบัติที่ดีในการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยได้ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่

นิยามศัพท์

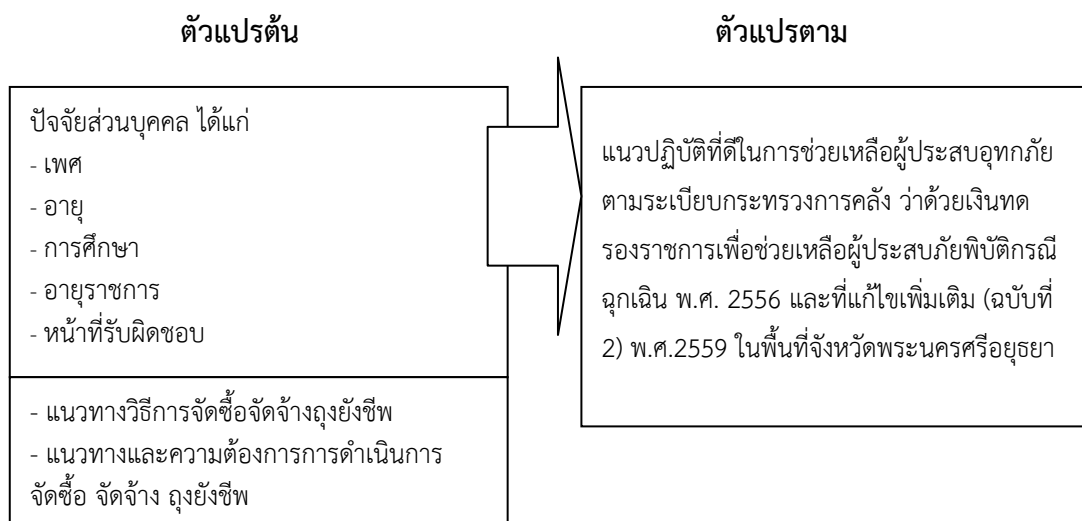
“ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัย อันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ภัยที่เกิดจากโรค หรือการระบาดของแมลงหรือมีบุคคลหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน

“ฉุกเฉิน” หมายความว่า เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วนหรือเป็นที่คาดหมายว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้และจำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

“ผู้ประสบภัยพิบัติ” หมายความว่า ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน แต่ไม่รวมถึงส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ

“ถุงยังชีพ” ถุงที่บรรจุของใช้ของกินเพื่อนำไปแจกจ่ายให้แก่ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนจากสาธารณภัยเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากการสูญเสียวิถีดำรงชีวิต ซึ่งภายในถุงยังชีพ อาจจะประกอบด้วยสิ่งของที่จำเป็นในการดำรงชีวิตได้ในระยะเวลา 2-3วัน เช่น มีด ไฟแช็ค หรือที่จุดไฟ ไฟฉาย เชือก ถุงพลาสติก เครื่องบริโภคแบบง่ายๆ ที่รับประทานได้ทันที น้ำสะอาด ยา เครื่องปรุงรส เช่น น้ำปลา ฯลฯ

กรอบแนวคิดในการวิจัย



บทที่ 2

ทฤษฎี แนวความคิด และระเบียบกฎหมายที่ใช้ในการศึกษา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาถึงแนวปฏิบัติที่ดี ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในเขตพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีแนวคิด ทฤษฎี ระเบียบ กฎหมายและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อที่จะศึกษา ดังนี้

2.1 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

2.2 แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558

2.3 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

2.4 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

การซื้อหรือการจ้าง ทำได้ 3 วิธี ดังนี้

ก) วิธีเฉพาะเจาะจง

ข) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป แบ่งเป็น 3 วิธี

1) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e - market)

2) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)

ค) วิธีสอบราคา

2.5 หลักธรรมาภิบาลหรือ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

ทฤษฎี แนวความคิด และระเบียบกฎหมายที่ใช้ในการศึกษา

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาแนวปฏิบัติที่ดี ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดทฤษฎีและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางในการวิจัย ดังนี้

2.1 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 สรุปได้ว่า : องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ หมายความว่า องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่ได้หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร

2.1.1 องค์ประกอบ (มาตรา 6) ประกอบด้วย กรรมการทั้งหมด 23 คน ดังนี้

- นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ

/- ปลัดกระทรวง...

- ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง
- อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นกรรมการและเลขานุการ
- ข้าราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

2.1.2 อำนาจหน้าที่ (มาตรา 7)

- 1) กำหนดนโยบายในการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ
- 2) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี
- 3) บูรณาการพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระหว่างหน่วยงานของรัฐองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ
- 4) ให้คำแนะนำปรึกษาและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยวางระเบียบเกี่ยวกับค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- 5) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นหรือตามที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย

2.1.3 หน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา 11) ให้

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ก.ป.ช. เพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
- 2) จัดให้มีการศึกษาวิจัย เพื่อหามาตรการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ
- 3) ปฏิบัติการ ประสานการปฏิบัติ ให้การสนับสนุน และช่วยเหลือหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงให้การสงเคราะห์เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย ผู้ได้รับภัยอันตราย หรือผู้ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัย
- 4) แนะนำ ให้คำปรึกษา และอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชน
- 5) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ

/ แผนป้องกัน...

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กำหนดให้มี 3 ระดับ ดังนี้

1) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จัดทำร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท และหน่วยงานภาคเอกชน โดยต้องมีสาระสำคัญตามที่กำหนด ดังนี้

- แนวทางมาตรการ งบประมาณในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเป็นระบบต่อเนื่อง และแนวทาง วิธีการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบ

- แนวทางในการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และจัดระบบการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการฝึกอบรมบุคลากรและประชาชน

- แนวทางในการซ่อมแซม บำรุง และฟื้นฟูพื้นที่ที่ประสบสาธารณภัย

2.) แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด จัดทำโดยคณะกรรมการที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ลงนามประกาศใช้ ซึ่งแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และมีสาระสำคัญ ดังนี้

- การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเมื่อเกิดสาธารณภัย โครงสร้าง และผู้มีอำนาจสั่งการด้านต่าง ๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- แผนและขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- แผนการประสานงานกับองค์การสาธารณสุข

3) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร จัดทำโดยคณะกรรมการ ซึ่งมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธาน โดยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้ลงนามประกาศใช้ ซึ่งแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และมีสาระสำคัญ ดังนี้

- การจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเมื่อเกิดสาธารณภัย โครงสร้างและผู้มีอำนาจสั่งการด้านต่าง ๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- แผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- แผนและขั้นตอนในการจัดให้มีเครื่องหมาย สัญญาณ หรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย

- แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร

/ แผนประสานงาน...

- แผนประสานงานกันกับองค์การสาธารณสุขในเขตกรุงเทพมหานคร

2.2 แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558 สรุปได้ว่า : การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1) เพื่อให้ประชาชนและหน่วยงานต่างๆ ทราบและใช้เป็นหลักฐานยืนยันข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่

2) เพื่อให้ส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน สามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3) เพื่อให้ผู้ประสบภัยทั้งที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลใช้เป็นหลักฐานอ้างอิงในการขอหนังสือรับรองการเป็นผู้ประสบภัยตามมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

พื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยต้องเป็นสาธารณภัยตามคำนิยามในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 กล่าวคือ สาธารณภัย ภัยทางอากาศ การก่อวินาศกรรม

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558 กำหนดให้มีการออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย โดยผู้มีอำนาจออกประกาศพื้นที่ประสบสาธารณภัย ได้แก่

1) ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้ว่าราชการจังหวัด กรณีเกิดสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด

2) ผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงเทพมหานคร ในฐานะผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น และประโยชน์ในการบริหารจัดการสาธารณภัย เพื่อให้ผู้ประสบสาธารณภัยได้รับการช่วยเหลือและสงเคราะห์จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยเร่งด่วน

แนวทางการออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย

1) เมื่อเกิดสาธารณภัยในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการท้องถิ่นรายงานให้ผู้ว่าราชการอำเภอทราบ เพื่อรายงานต่อไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับในเขตกรุงเทพมหานครให้ผู้ช่วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรายงานผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครทราบ ทั้งนี้ ให้รายงานในทุกช่องทางที่สามารถกระทำได้

2) เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้รับรายงานการเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ที่รับผิดชอบให้จัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.) แล้วแต่กรณี เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลและประเมินสถานการณ์ว่าเหตุดังกล่าวเป็น “สาธารณภัย” ตามคำนิยามในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 หรือมีความจำเป็นต้องประกาศเป็นเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือไม่

/ 3) กรณีกองอำนาจ...

3) กรณีกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร พิจารณาแล้วเห็นว่าการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยเป็นประโยชน์ต่อการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ ให้ผู้อำนาจการจังหวัดหรือผู้อำนาจการกรุงเทพมหานครแล้วแต่กรณี ออกประกาศดังกล่าว

4) กรณีสาธารณภัยที่เกิดขึ้นปรากฏชัดเป็นที่ทราบโดยทั่วไป ผู้อำนาจการจังหวัดหรือผู้อำนาจการกรุงเทพมหานครแล้วแต่กรณี สามารถออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยได้ทันที แล้วแจ้งให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.) แล้วแต่กรณี ทราบในโอกาสแรกที่สามารถกระทำได้

5) เมื่อสาธารณภัยยุติแล้ว ให้ประกาศวันสิ้นสุดของสาธารณภัย

6) เมื่อออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศวันสิ้นสุดของสาธารณภัยแล้ว ให้ติดประกาศ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ศาลาว่าการกรุงเทพมหานครและสำนักงานเขตในพื้นที่เกิดสาธารณภัย และประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน พร้อมรายงานให้ผู้อำนาจการกลางทราบภายใน 24 ชั่วโมง

2.3 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการสามารถเบิกเงินจากคลังเป็นเงินอุดหนุนราชการ เพื่ออุดหนุนจ่ายในกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ผู้ประสบภัยพิบัติในระหว่างที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ซึ่งการเบิกจ่ายเงินให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนดและดำเนินการตามระเบียบกำหนด ขอบเขตการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ มี 2 กรณี

1) กรณีคาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในเวลาอันใกล้

2) กรณีเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและได้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว ที่สำคัญในระเบียบฯ ดังกล่าวนี้ได้กล่าวถึงวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย สรุปได้ว่า : ในกรณีนี้ ที่ต้องมีการจัดหาพัสดุและการควบคุมพัสดุให้ส่วนราชการดำเนินการตามข้อ 35 และ 36 สำหรับข้อ 36 (1) ในการจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติซึ่งเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชนและต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกินเจ็ดวันให้ผู้มีอำนาจอนุมัติเงินอุดหนุนราชการ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อ จัดจ้าง อย่างน้อยสามคน เพื่อทำหน้าที่ในการเจรจาต่อรองและตกลงราคากับผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานโดยตรงในราคาซึ่งไม่สูงกว่าราคาตลาดในช่วงเวลาที่ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้น โดยคุณสมบัติของผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงาน

/ ดังกล่าวนั้นอย่าง...

ดังกล่าวนี้อย่างน้อยต้องคำนึงถึงประสบการณ์หรือผลงานเกี่ยวกับอาชีพนั้นโดยตรง และมีสมรรถภาพที่เกี่ยวข้องกำลังคน เครื่องจักรและโรงงาน

เมื่อดำเนินการตกลงราคาพัสดุแล้ว ให้รายงานต่อผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทรงพระราชการ เพื่อพิจารณาอนุมัติและออกใบคำสั่งซื้อหรือใบสั่งจ้าง หากการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ทันเหตุการณ์ให้คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตาม (1) พิจารณาดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้างไปก่อนได้ภายในวงเงิน 100,000บาท แล้วเร่งรายงานความเห็นชอบต่อผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทรงพระราชการ ข้อ 36 ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุอย่างสามคน เพื่อทำหน้าที่ตรวจรับพัสดุที่จัดหามาตามข้อ 36 (1) และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่คนหนึ่งหรือหลายคนทำหน้าที่จัดทำบัญชี รับ - จ่ายพัสดุ ที่จัดหาพัสดุโดยเงินทรงพระราชการและแสดงรายการและจำนวนพัสดุ พร้อมกับรายชื่อหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับมอบพัสดุ หรือข้อมูลอื่นที่แสดงถึงการแจกจ่ายเพื่อเป็นหลักฐานในกรณีนี้ ใช้หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 ข้อ 5.1 ด้านการดำรงชีพ (5.1.2) ค่าถุงยังชีพ ชุดละไม่เกิน 550 บาทต่อครอบครัว

ในกรณีที่เป็นการจัดหาคำดำเนินการตามข้อ 35 (2) สำหรับการจัดหาพัสดุช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัตินอกเหนือจากรายการตาม (1) ซึ่งไม่ใช่รายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชนและต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้ความช่วยเหลือมากกว่าเจ็ดวันขึ้นไป ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี(ปัจจุบันได้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีใช้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐)

2.4 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 โดยวิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง จัดจ้าง“เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)”ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังนี้ระบุประเด็นที่สำคัญไว้ ดังนี้

การซื้อหรือการจ้าง ทำได้ 3 วิธี ดังนี้

ก) วิธีเฉพาะเจาะจง ในกรณีที่มีการจัดซื้อจัดจ้างสินค้า งานบริการ หรืองานก่อสร้าง ที่มีการผลิตจำหน่ายก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาท ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง

ข) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป แบ่งเป็น 3 วิธี

1) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e - market) คือ การซื้อหรือจ้างที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่ไม่ซับซ้อนหรือเป็นสินค้าหรืองานบริการที่มีมาตรฐานและได้กำหนดไว้ในระบบข้อมูลสินค้า(e - catalog) โดยให้ดำเนินการในระบบตลาดอิเล็กทรอนิกส์(Electronic Market : e - market)ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

/ ซึ่งสามารถ.....

กำหนด ซึ่งสามารถกระทำได้ 2 ลักษณะ ดังนี้

1) การเสนอราคาโดยใบเสนอราคา คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 500,000 บาท แต่ไม่เกิน 5,000,000 บาท

2) การเสนอราคาโดยการประมูลอิเล็กทรอนิกส์ คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 5,000,000 บาท

2) **วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)** คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่งซึ่งมีวงเงินเกิน 500,000 บาท และเป็นสินค้าหรืองานบริการที่ไม่ได้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุไว้ในระบบข้อมูลสินค้า (e -catalog) โดยให้ดำเนินการในระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

3) **วิธีสอบราคา** คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้กระทำได้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐนั้นตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดในการใช้สัญญาณอินเทอร์เน็ต ทำให้ไม่สามารถดำเนินการผ่านระบบตลาดอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ ทั้งนี้ ให้เจ้าหน้าที่ระบุเหตุผลความจำเป็นที่ไม่อาจดำเนินการซื้อหรือจ้างด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ไว้ในรายงานขอซื้อหรือขอจ้างครั้งนี้ ให้เจ้าหน้าที่ระบุเหตุผลความจำเป็นที่ไม่อาจดำเนินการซื้อหรือจ้างตามข้อ ๒๒ ด้วย

ค) วิธีคัดเลือก ให้ใช้ในกรณีต่อไปนี้

- 1) ประกาศเชิญชวนแล้ว แต่ไม่มีผู้เสนอ หรือไม่ได้รับการคัดเลือก
- 2) เป็นพัสดุที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือซับซ้อน หรือต้องผลิต ก่อสร้าง หรือที่มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญพิเศษ หรือมีทักษะสูง และผู้ประกอบการมีจำนวนจำกัด
- 3) จำเป็น เร่งด่วน หากใช้วิธีประกาศเชิญชวนแล้วไม่ได้ผล
- 4) มีข้อจำกัดที่จำเป็นต้องระบุชี้ข้อ
- 5) จำเป็นต้องซื้อจากต่างประเทศ
- 6) พักตร์ที่ต้องปกปิดหรือใช้ในราชการลับ
- 7) งานซ่อมที่จำเป็นต้องถอดตรวจ
- 8) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

2.5 **หลักธรรมาภิบาลหรือ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)** เป็นแนวความคิดที่เป็นวัฒนธรรมในการอยู่ร่วมกันเป็นสังคมของมวลมนุษย์เป็นพัน ๆ ปี ซึ่งเป็นหลักการเพื่อการอยู่ร่วมกันในบ้านเมืองและสังคมอย่างมีความสุข สามารถประสานประโยชน์และคลี่คลายปัญหาข้อขัดแย้งโดยสันติวิธีและพัฒนาสังคมให้มีความยั่งยืน โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญ 6 ประการ คือ 1) หลักนิติธรรม 2) หลักคุณธรรม

/ 3) หลักความโปร่งใส...

3) หลักความโปร่งใส 4) หลักความมีส่วนร่วม 5) หลักความรับผิดชอบ 6) หลักความคุ้มค่า ซึ่งสำหรับในการวิจัย ผู้วิจัยได้นำหลักธรรมาภิบาลหรือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาประกอบการวิเคราะห์วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค(ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ขององค์กรที่เกี่ยวข้องในจังหวัด พระนครศรีอยุธยา โดยส่วนราชการหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม และหลักความโปร่งใส ในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับเงินอุดหนุนราชการในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยยึดหลักปฏิบัติ ตามระเบียบอย่างถูกต้องเสมอภาคและเป็นธรรม ประกอบกับมีการเสริมสร้างค่านิยมให้ผู้เกี่ยวข้องทุกคนมีความซื่อสัตย์สุจริต และมีระเบียบวินัย จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ก.ช.ภ.จ.) ครั้งที่ 12/2560 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2560 ณ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ศาลากลางจังหวัด ซึ่งในระหว่างนั้นมีอำเภอที่ประสบภัย และเร่งดำเนินการช่วยเหลือและเยียวยา เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชนที่ประสบภัยในพื้นที่ต่าง ๆ โดยจัดเตรียม “เครื่องอุปโภค บริโภค(ถุงยังชีพ) จำนวน 4 อำเภอ 27,949 ชุด ให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ในฐานะเลขานุการ ก.ช.ภ.จ. เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้างตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 ข้อ 5.1 ด้านการดำรงชีพ 5.1.2 ค่าถุงยังชีพ ชุดละไม่เกิน 550 บาท ต่อครอบครัวตามที่อำเภอขอรับการสนับสนุน แสดงให้เห็นถึงการมีส่วนร่วม โดยมีการเสนอความคิดเห็นของคณะกรรมการฯ ตลอดจนการตั้งใจปฏิบัติภารกิจตามหน้าที่เป็นอย่างดีและการบริหารทรัพยากรอย่างประหยัดและคุ้มค่า

บทที่ 3

วิธีการดำเนินการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative) โดยผู้วิจัยได้ทำการศึกษาค้นคว้าจากเอกสาร ระเบียบ กฎหมาย และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องให้ตรงกับวัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย ในประเด็นเรื่อง การศึกษาแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งผู้ศึกษาได้ทบทวนวรรณกรรมจากเอกสาร งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ แนวคิด ทฤษฎี ระเบียบ กฎหมาย และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องและได้นำองค์ความรู้มากำหนดเป็นกรอบแนวคิดหรือตัวแปรที่ใช้ในการวิจัยและผู้ศึกษาวิจัยจึงได้วางแผนเกี่ยวกับวิธีดำเนินการวิจัยในประเด็นสำคัญ ดังนี้

3.1 รูปแบบการศึกษา

การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative research) ใช้การเก็บข้อมูลจากคนจำนวนมากด้วยแบบสอบถาม คำถามในแบบสอบถามจึงจำเป็นต้องมีความชัดเจน ข้อมูลจากการวิจัยเชิงปริมาณจะเหมาะสมกับการทดสอบทฤษฎีด้วยวิธีทางสถิติ

3.2 ประชากรที่ใช้ในการศึกษา

การวิจัยเชิงปริมาณ ผู้ศึกษาได้กำหนดพื้นที่ที่ใช้ในการศึกษาในครั้งนี้ โดยเลือกจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดอุทกภัยและประชาชนได้รับความเดือดร้อนในครั้งนี้ และสำหรับกลุ่มผู้ตอบแบบสอบถามที่ใช้เป็นกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย คือ ผู้ปฏิบัติงานการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่ประสบอุทกภัย จำนวน 40 คน โดยที่ประชากรที่ใช้ในการศึกษาและกลุ่มตัวอย่างทั้งหมดต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

- ก) มีประสบการณ์การให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
- ข) มีประสบการณ์การจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” เพื่อให้การช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
- ค) มีความรู้เกี่ยวกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560

ระยะเวลาที่ใช้ในการวิจัยระหว่างวันที่ 13 ธันวาคม 2560 – 29 มีนาคม 2561

3.3 เครื่องมือวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม แนวทางปฏิบัติที่ดี ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ผู้ศึกษาวิจัยแจกแบบสอบถามไปยังกลุ่มตัวอย่าง และในการสร้างเครื่องมือและการหาคุณภาพของเครื่องมือวิจัย ผู้วิจัยได้ดำเนินการตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1. ศึกษาเอกสาร ตำรา ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องตลอดจนงานวิจัยต่างๆ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการสร้างแบบสอบถาม
2. สร้างแบบสอบถาม ให้สอดคล้องกับเนื้อหาของการวิจัย แล้วนำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาพิจารณาตรวจสอบแล้วปรับปรุงแก้ไข
3. ผู้วิจัยนำแบบสอบถามไปหาคุณภาพของเครื่องมือวิจัย โดยการให้ผู้เชี่ยวชาญจำนวน 3 ท่าน พิจารณาความสอดคล้อง เพื่อพิจารณาความเที่ยงตรงตามเนื้อหา (Content Validity) ความถูกต้องเหมาะสมของภาษาที่ใช้ พร้อมทั้งแนวทางปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความถูกต้องเหมาะสมมีความชัดเจนยิ่งขึ้น

3.4 องค์ประกอบของแบบสอบถาม

แบบสอบถาม แบ่งเป็น 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 แบบสอบถามแนวปฏิบัติที่ดีเพื่อเป็นแนวทางการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ใช้มาตรวัดแบบประมาณค่า เป็นการวัดแบบเรียงลำดับ แบ่งเป็น 5 ระดับ

2.1 วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง “ถุงยังชีพ” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง

2.2 ปัญหาหรืออุปสรรค สาเหตุแห่งปัญหาในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง

3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บข้อมูล ผู้วิจัยนำแบบสอบถาม จำนวน 40 ฉบับ แจกจ่ายให้กับผู้ปฏิบัติงานในการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมาย

3.6 การจัดทำข้อมูล

3.6.1 ตรวจสอบความสมบูรณ์ของแบบสอบถาม

3.6.2 ตรวจสอบให้คะแนนเป็นรายข้อตามเกณฑ์น้ำหนักคะแนนในแต่ละข้อดังนี้

ระดับมากที่สุด	ให้	5	คะแนน
ระดับมาก	ให้	4	คะแนน
ระดับปานกลาง	ให้	3	คะแนน
ระดับน้อย	ให้	2	คะแนน
ระดับน้อยที่สุด	ให้	1	คะแนน

และจัดพิมพ์ข้อมูลลงเครื่องคอมพิวเตอร์ เพื่อวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป

3.7 การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยนำแบบสอบถามได้แปรผลข้อมูลความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังโดยการวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติขั้นพื้นฐาน คือ การหาค่าร้อยละ (ในแบบสอบถามตอนที่1)หาค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน(ในแบบสอบถามตอนที่2) โดยมีการแปรผลจากคะแนนเฉลี่ย เป็น 5 ระดับ (บุญชม ศรีสะอาด, 2535 : 100) ดังนี้

4.51 – 5.00	หมายถึง	มีการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยอยู่ในระดับมากที่สุด
3.51 – 4.50	หมายถึง	มีการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยอยู่ในระดับมาก
2.51 – 3.50	หมายถึง	มีการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยอยู่ในระดับปานกลาง
1.51 – 2.50	หมายถึง	มีการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยอยู่ในระดับน้อย
1.00 – 1.50	หมายถึง	มีการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยอยู่ในระดับน้อยที่สุด

3.8 สถิติที่ใช้ในการแปรผลข้อมูล

3.8.1 การแปรผลข้อมูลเกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม ใช้การแจกแจงความถี่ และ การคำนวณหาค่าร้อยละ (percentage)

/ 3.8.2 การแปรผล....

3.8.2 การแปรผลข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ใช้การคำนวณค่าเฉลี่ย (\bar{X}) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D)

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และเพื่อศึกษาเจตคติของเจ้าหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อความต้องการประชาชนผู้ประสบภัยต่อการช่วยเหลือ “เครื่องอุปโภค บริโภค(ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่2) พ.ศ.2559

เพื่อให้การวิจัยบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว ผู้วิจัยได้รวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถาม จำนวน 40 ชุด กลุ่มตัวอย่างตอบกลับมา 36 ชุด คิดเป็นร้อยละ 90.00 จัดการประมวลผลข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป Microsoft Excel ประกอบกับเครื่องคำนวณ และใช้สถิติในการวิเคราะห์ข้อมูลตามลักษณะข้อมูลในการศึกษาวิจัย ผู้ศึกษาวิจัยได้นำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลและการแปรผลการวิเคราะห์ข้อมูล ตามลำดับ ดังนี้

1. สัญลักษณ์ที่ใช้ในการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
2. ขั้นตอนการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล
3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

สัญลักษณ์ที่ใช้ในการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

สัญลักษณ์ที่ใช้มี ดังนี้

\bar{X} หมายถึง ค่าเฉลี่ย

S.D. หมายถึง ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ขั้นตอนการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 เป็นผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 เป็นผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลพบดังต่อไปนี้

ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกเป็น เพศ อายุ ระดับการศึกษา อายุราชการ หน้าที่ความรับผิดชอบ ประเภท สถานที่ปฏิบัติงาน แสดงดังตาราง

ตาราง 4.1 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกเป็น เพศ อายุ ระดับการศึกษา อายุราชการ หน้าที่ความรับผิดชอบ ประเภท สถานที่ปฏิบัติงาน

/ สถานภาพ

สถานภาพ	จำนวน	ร้อยละ
เพศ		
ชาย	19	52.78
หญิง	17	47.22
อายุ		
ต่ำกว่า 30 ปี	0	0.00
31 – 40 ปี	7	19.44
41 – 50 ปี	20	55.56
51 – 60 ปี	9	25.00
ระดับการศึกษา		
ต่ำกว่าปริญญาตรี	0	0.00
ปริญญาตรี	11	30.56
ปริญญาโท	24	66.67
ปริญญาเอก	1	2.78
อายุราชการ		
ต่ำกว่า 6 ปี ลงมา	0	0.00
6 – 10 ปี	2	5.56
11 – 15 ปี	10	27.78
มากกว่า 15 ปี	24	66.67
หน้าที่ความรับผิดชอบ		
ผู้บริหาร	4	11.11
ผู้ปฏิบัติงาน	32	88.89
ประเภท		
ข้าราชการ	36	100.00
ลูกจ้างประจำ	0	0.00
พนักงานราชการ	0	0.00
ปัจจุบันปฏิบัติงานอยู่		
เทศบาลเมือง	7	19.44
เทศบาลตำบล	21	58.33
องค์การบริหารส่วนตำบล	8	22.22

/ จากตาราง...

จากตาราง 4.1 แสดงว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 19 คน (ร้อยละ 52.78) อายุ 41 – 50 ปี จำนวน 20 คน (ร้อยละ 55.56) ระดับการศึกษาปริญญาโท จำนวน 24 คน (ร้อยละ 66.67) อายุราชการมากกว่า 15 ปี จำนวน 24 คน (ร้อยละ 66.67) หน้าที่ความรับผิดชอบเป็นผู้ปฏิบัติงาน จำนวน 32 คน (ร้อยละ 88.89) เป็นข้าราชการ จำนวน 36 (ร้อยละ 100) และปฏิบัติงานเทศบาลตำบล จำนวน 21 คน (ร้อยละ 58.33)

ตอนที่ 2 เป็นผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา แสดงดังตาราง 2

ตาราง 4.2 ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยรวมและรายด้าน

แนวปฏิบัติ	ระดับการปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
1. วิเคราะห์วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค(ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง	3.55	1.23	มาก
2. แนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง	3.64	1.11	มาก
รวม	3.59	1.17	มาก

จากตาราง 4.2 แสดงว่า แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยรวม ($\bar{X} = 3.59$) มีระดับการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้าน ได้แก่ ด้านการวิเคราะห์วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ($\bar{X} = 3.55$) และด้านแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ($\bar{X} = 3.64$)

/ ตาราง 4.3 ค่าเฉลี่ย....

ตาราง 4.3 ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานในการวิเคราะห์จัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง

แนวปฏิบัติ	ระดับการปฏิบัติ		
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
1. มีระบบการขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างเครื่องอุปโภคบริโภค(ถุงยังชีพ) โดยจัดทำแบบสำรวจความต้องการเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อช่วยเหลือประชาชน	3.36	1.29	ปานกลาง
2. จัดประชุมคณะกรรมการ ก.ช.ภ.จ. พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยให้ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ใช้จ่ายเงินทดรองราชการฯ ในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด อนุมัติจัดซื้อ จัดจ้าง เครื่องอุปโภคบริโภค (ถุงยังชีพ)	3.58	1.27	มาก
3. จัดหาเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง			
3.1 การจัดหาพัสดุเพื่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นรายการใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน	3.56	1.16	มาก
3.2 ใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกินเจ็ดวัน	3.53	1.16	มาก
3.3 แต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ	3.64	1.22	มาก
4. ใช้หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 ข้อ 5.1 ด้านการดำรงชีพ (5.1.2) ค่าถุงยังชีพ ชุดละไม่เกิน 550 บาท ต่อครอบครัว	3.64	1.31	มาก
รวม	3.55	1.23	มาก

จากตาราง 4.3 แสดงว่าการวิเคราะห์จัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.55$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมาก จำนวน 5 ข้อ ได้แก่ หัวข้อแต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ($\bar{X} = 3.64$) หัวข้อหน่วยงานใช้หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย

/ พิบัติกรณีฉุกเฉิน...

พิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 ($\bar{X} = 3.64$) หัวข้อหน่วยงานจัดประชุมคณะกรรมการ กชภ.จ. พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยให้ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ใช้จ่ายเงินทศรองราชการฯ ในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด อนุมัติจัดซื้อ จัดจ้าง เครื่องอุปโภคบริโภค (ถุงยังชีพ) ($\bar{X} = 3.58$) หัวข้อการจัดหาพัสดุเพื่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นรายการใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน ($\bar{X} = 3.56$) หัวข้อใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกินเจ็ดวัน ($\bar{X} = 3.53$) และอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 รายการ ได้แก่ หัวข้อหน่วยงานมีระบบการขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) โดยจัดทำแบบสำรวจความต้องการเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อช่วยเหลือประชาชน ($\bar{X} = 3.36$)

ตาราง 4.4 ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง

แนวปฏิบัติ		ระดับการปฏิบัติ		
		\bar{X}	S.D.	ความหมาย
1.	ประชาชนมีความต้องการเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากการเกิดอุทกภัย	3.75	1.27	มาก
2.	ประชาชนมีทัศนคติที่ดีต่อการช่วยเหลือผู้ประสบ(อุทกภัย) ที่ผ่านมาจากส่วนราชการ	3.47	1.03	ปานกลาง
3.	ประชาชนต้องได้รับการช่วยเหลือเยียวยาอย่างเร่งด่วนเมื่อเกิดอุทกภัย	3.72	1.16	มาก
4.	ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากอุทกภัยควรได้รับการช่วยเหลือโดยการแจกจ่ายเครื่องอุปโภคบริโภค (ถุงยังชีพ) อย่างเพียงพอทุกครัวเรือน	3.61	1.10	มาก
5.	นำหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ซึ่งประกอบด้วย 1) หลักนิติธรรม 2) หลักคุณธรรม 3) หลักความโปร่งใส 4) หลักความมีส่วนร่วม 5) หลักความรับผิดชอบ 6) หลักความคุ้มค่า	3.67	1.10	มาก
6.	มีการวางแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องอุปโภค บริโภค(ถุงยังชีพ) ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย	3.61	1.05	มาก
รวม		3.64	1.11	มาก

/ จากตาราง 4.4...

จากตาราง 4.4 แสดงว่า แนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.64$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ได้แก่ หัวข้อประชาชนมีความต้องการเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากการเกิดอุทกภัย ($\bar{X} = 3.75$) หัวข้อประชาชนต้องได้รับการช่วยเหลือเยียวยาอย่าง เร่งด่วนเมื่อเกิดอุทกภัย ($\bar{X} = 3.72$) หัวข้อหน่วยงานนำหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ซึ่งประกอบด้วย 1) หลักนิติธรรม 2) หลักคุณธรรม 3) หลักความโปร่งใส 4) หลักความมีส่วนร่วม 5) หลักความ รับผิดชอบ 6) หลักความคุ้มค่า ($\bar{X} = 3.67$) หัวข้อประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากอุทกภัยควรได้รับการ ช่วยเหลือโดยการแจกจ่ายเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) อย่างเพียงพอทุกครัวเรือน ($\bar{X} = 3.61$) และหัวข้อ หน่วยงานมีการวางแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) ในการช่วยเหลือผู้ประสบ อุทกภัย ($\bar{X} = 3.61$) และอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 รายการ ได้แก่ หัวข้อประชาชนมีทัศนคติที่ดีต่อการ ช่วยเหลือผู้ประสบ (อุทกภัย) ที่ผ่านมาจากส่วนราชการ ($\bar{X} = 3.47$)

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

ในการศึกษาเรื่อง แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีวัตถุประสงค์ศึกษาแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และเพื่อศึกษาเจตคติของเจ้าหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อความต้องการประชาชนผู้ประสบภัยต่อการช่วยเหลือ “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่ประสบอุทกภัย จำนวน 40 คน โดยเลือกประชากรทั้งหมดเป็นกลุ่มตัวอย่าง ผู้ศึกษาได้สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

5.1 สรุปผลการศึกษา

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

กลุ่มตัวอย่างทั้งหมดจำนวน 40 คน พบว่ามีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน 36 คน คิดเป็นร้อยละ 90 ผู้ตอบแบบสอบถามกลับส่วนใหญ่เป็นเพศชาย ร้อยละ 52.78 อายุ 41 – 50 ปี ร้อยละ 55.56 ระดับการศึกษาปริญญาโท ร้อยละ 66.67 อายุราชการมากกว่า 15 ปี ร้อยละ 66.67 หน้าที่ความรับผิดชอบเป็นผู้ปฏิบัติงาน ร้อยละ 88.89 เป็นข้าราชการทั้งหมด ร้อยละ 100 และปฏิบัติงานเทศบาลตำบล ร้อยละ 58.33

2. ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยรวมและรายด้าน

แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยรวมมีระดับการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้าน ได้แก่ ด้านการวิเคราะห์วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง และด้านแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง

/ 3. ค่าเฉลี่ย...

3. ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานในการวิเคราะห์จัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง

การวิเคราะห์จัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมาก จำนวน 5 ข้อ ได้แก่ หัวข้อแต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หัวข้อหน่วยงานใช้หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 หัวข้อหน่วยงานจัดประชุมคณะกรรมการ ก.ช.ภ.จ. พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย โดยให้ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการฯ ในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด อนุมัติจัดซื้อ จัดจ้าง เครื่องอุปโภคบริโภค (ถุงยังชีพ) หัวข้อการจัดหาพัสดุเพื่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นรายการใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพ และความเป็นอยู่ของประชาชน หัวข้อใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกินเจ็ดวัน และอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 รายการ ได้แก่ หัวข้อหน่วยงานมีระบบการขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) โดยจัดทำแบบสำรวจความต้องการเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อช่วยเหลือประชาชน

4. ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง

แนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ได้แก่ หัวข้อประชาชนมีความต้องการเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากการเกิดอุทกภัย หัวข้อประชาชนต้องได้รับการช่วยเหลือเยียวยาอย่างเร่งด่วนเมื่อเกิดอุทกภัย หัวข้อหน่วยงานนำหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ซึ่งประกอบด้วย 1) หลักนิติธรรม 2) หลักคุณธรรม 3) หลักความโปร่งใส 4) หลักความมีส่วนร่วม 5) หลักความรับผิดชอบ 6) หลักความคุ้มค่า หัวข้อประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากอุทกภัยควรได้รับการช่วยเหลือโดยการแจกจ่ายเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) อย่างเพียงพอทุกครัวเรือน และหัวข้อหน่วยงานมีการวางแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 1 รายการ ได้แก่ หัวข้อประชาชนมีทัศนคติที่ดีต่อการช่วยเหลือผู้ประสบ (อุทกภัย) ที่ผ่านมาจากส่วนราชการ

5.2 อภิปรายผลการศึกษา

ระดับการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไข

/ เพิ่มเติม...

เพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยรวมพบว่า การดำเนินงานในระดับการปฏิบัติ อยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะว่า แนวนโยบายของกระทรวงการคลัง กำหนดให้หน่วยงานปฏิบัติ ตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และภัยพิบัติฉุกเฉิน โดยส่วนราชการสามารถเบิกเงินจากคลังเป็นเงินอุดหนุนราชการเพื่อทอดรองจ่าย ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติฉุกเฉิน และมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ผู้ประสบภัย ในระหว่างที่ยังไม่ได้จัดสรรเงินงบประมาณ ซึ่งการเบิกจ่ายเงิน ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด และเมื่อส่วนราชการได้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปแล้ว ต้องดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกำหนด

ผลการศึกษาการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก ซึ่งเป็นผลมาจาก แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เป็นแนวปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เพื่อให้หน่วยงาน หรือผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินเป็นไปตามแนวทางเดียวกัน

5.3 ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การศึกษาดำเนินการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ของผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแห่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นโดยผู้ศึกษาวิจัยมีข้อเสนอแนะเพื่อให้เกิดผลดีต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พอสรุปได้ดังนี้

1. การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ

- เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ร่วมกับ ก.ช.ภ.จ. หากไม่สามารถประชุมได้ทัน และผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าความเสียหายเป็นไปตามหลักเกณฑ์ฯ ก็ให้มีอำนาจประกาศเขตฯ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ จาก ก.ช.ภ.จ.

- อำเภอรายงานข้อเท็จจริงเป็นรายหมู่บ้าน/ชุมชน หากเกิดภัยพิบัติเป็นวงกว้างให้รายงานพื้นที่เสียหายที่เกิดขึ้นจริง และเมื่อภัยพิบัติสิ้นสุดลง ให้รายงานจังหวัดทราบทันที เพื่อประกาศวันสิ้นสุดภัย

/ 2. การจัดสรร...

2. การจัดสรรวงเงิน

2.1 ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจจัดสรรเงินให้อำเภอๆ ละ 500,000 บาท กรณีมีความจำเป็นจัดสรรเพิ่มอีกได้

2.2 อำเภอสามารถใช้งบเงินที่ได้รับจัดสรรได้ ต่อเมื่อได้มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด

2.3 หากวงเงินที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอ ให้ขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากจังหวัด

3. การขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

- 3 เดือน นับแต่วันเกิดภัยพิบัติ หากไม่สามารถให้ความช่วยเหลือได้ทันภายในกำหนดเวลาให้ยื่นขอขยายระยะเวลาให้ความช่วยเหลือล่วงหน้าก่อนระยะเวลาให้ความช่วยเหลือจะสิ้นสุดลง 15 วัน การอนุมัติขยายระยะเวลา เป็นอำนาจของอธิบดี ปภ.

4. การขอขยายวงเงินทศรอง

- กรณีเกิดภัยพิบัติในพื้นที่และก่อให้เกิดความเสียหายเป็นวงกว้าง หากวงเงินที่มีอยู่ไม่เพียงพอให้เสนอขอขยายวงเงินต่อกระทรวงการคลัง ผ่านเรื่องไปยังกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

5. การจัดหาและการควบคุมพัสดุ:

5.1 การจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกินเจ็ดวัน โดยให้ผู้มีอำนาจ ตามข้อ ๙ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจการจ้างอย่างน้อยสามคน เปรียบเทียบราคาและตกลงราคา ซึ่งไม่สูงกว่าราคาตลาดในช่วงเวลาที่ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้น ผู้ขายต้องมีอาชีพ หรือประสบการณ์หรือผลงานเกี่ยวกับอาชีพนั้นโดยตรง และสมรรถภาพในส่วนที่เกี่ยวกับกำลังคน เครื่องมือและโรงงาน

5.2 เมื่อดำเนินการตกลงราคาพัสดุแล้ว ให้รายงานผู้มีอำนาจตามข้อ 9 เพื่อพิจารณาอนุมัติและออกใบคำสั่งซื้อหรือใบสั่งจ้าง

5.3 หากดำเนินการดังกล่าวไม่ทันเหตุการณ์ ให้คณะกรรมการจัดซื้อ จัดจ้าง (1) พิจารณาดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้างไปก่อนได้ภายในวงเงินไม่เกิน 100,000 บาท แล้วเร่งรายงานขอความเห็นชอบต่อผู้มีอำนาจตามข้อ 9 ในโอกาสแรกที่ทำได้

5.4 การจัดหาพัสดุนอกเหนือ 5.1 ซึ่งไม่ใช่รายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และต้องใช้เวลาในการดำเนินการช่วยเหลือมากกว่าเจ็ดวันขึ้นไป ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ (ปัจจุบันยกเลิกและให้ใช้ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560)

5.6 ผู้มีอำนาจตามข้อ 9 แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับอย่างสามคน ทำหน้าที่ตรวจรับพัสดุที่จัดหามาแต่งตั้งเจ้าหน้าที่คนหนึ่ง หรือหลายคน รับ - จ่ายพัสดุ ที่จัดหาโดยเงินทศรองตามระเบียบนี้

6. ประชุมชี้แจงแนวทางการปฏิบัติตามแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ให้กับบุคลากรทั้งระดับ ผู้บริหาร และระดับผู้ปฏิบัติ ทั้งข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ หาลผลดี ผลเสีย และข้อคิดเห็น ในการปฏิบัติ เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขให้แนวปฏิบัติ นั้น ครอบคลุม สะดวก และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

7. จัดทำคู่มือ เอกสาร สื่อ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้กับบุคลากรในหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนทั้งประชาชนมีความรู้ความเข้าใจแนวปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

8. อบรมให้ความรู้ ความเข้าใจ แก่ผู้ปฏิบัติงานด้านการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เพื่อเป็นแนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและลดข้อผิดพลาดในการดำเนินงานที่อาจเกิดขึ้น

9. ควรมีการพิจารณาทบทวนระเบียบกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ให้มีความทันสมัย ครอบคลุม ชัดเจน เข้าใจง่าย โดยยึดหลักความเป็นธรรมและความเสมอภาคเป็นสำคัญ

10. ควรเปิดโอกาส ให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดอุทกภัย ได้แสดงความคิดเห็นในกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เพื่อนำข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของประชาชนมาเป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง

แนวทางปฏิบัติ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย

อำนาจหน้าที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 (มาตรา 21) ข้อ 6 จัดให้มีการสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยทั่วถึงและรวดเร็ว

2. แหล่งเงินงบประมาณ

2.1 หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ อบจ. เทศบาล หรือ อบต. พ.ศ.2543 ข้อ 6(1) ให้นายก อบจ./เทศบาล./อบต. แล้วแต่กรณี แต่งตั้งคณะ กก.ทำหน้าที่ควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป็นธรรมและปฏิบัติตามแนวทางการช่วยเหลือที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่ เช่น แนวทางตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลัง เป็นต้น ข้อ 7 กรณีได้รับอนุมัติให้ใช้เงินสะสม ให้ถือปฏิบัติตามข้อ 6 โดยอนุโลม

2.2 ระเบียบ มท. ว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ข้อ 19 กำหนดให้มีเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีจำเป็นได้ตามความเหมาะสม สำหรับการอนุมัติเป็นอำนาจของ คณะผู้บริหารท้องถิ่น

5.4 ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

เพื่อให้ผลการศึกษาในครั้งนี้สามารถขยายผลต่อไปในทัศนะที่กว้างมากขึ้นอันจะเป็นประโยชน์ในการอธิบายปัญหาหรืออุปสรรค สาเหตุแห่งปัญหาในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่อง อุปกรณ์ บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559

1. ควรทำการศึกษาเกี่ยวกับกลุ่มเจ้าหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต โดยเพิ่มกลุ่มประชากรให้มีขนาดใหญ่ขึ้น โดยแยกเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานส่วนกลาง และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานส่วนภูมิภาค รวมถึงเจ้าหน้าที่หน่วยงานภายนอกที่มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค(ถุงยังชีพ)” และจัดทำการศึกษาในทุกระดับทั้งระดับผู้บริหารระดับสูง ผู้บริหารระดับกลาง และระดับผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้ครอบคลุมในทุกระดับ

2. แนะนำให้ศึกษาปัญหา หรืออุปสรรคในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559และยุติปัญหาดังกล่าว

บรรณานุกรม

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย. กระทรวงมหาดไทย. คู่มือการจัดการภัยพิบัติสำหรับประชาชน (Community Based Disaster Risk Management : CBDRM) 2556

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย . คู่มือการปฏิบัติงานกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย, 2560

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย . คู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 . ศูนย์สื่อและสิ่งพิมพ์แก้วเจ้าจอม มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา, 2560

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย . พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 : สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา กทม., ปี พ.ศ.2550

ภาคผนวก



แบบสอบถาม

“แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา”

คำชี้แจง แบบสอบถามชุดนี้เป็นส่วนหนึ่งของงานวิจัย ตามหลักสูตรนักบริหารงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (นบ.ปภ.14)

ขอให้ท่านตอบแบบสอบถามตามความเป็นจริงเพื่อประโยชน์ในการวิจัย

ทั้งนี้แบบสอบถามมีทั้งหมด 2 ตอน กรุณาทำเครื่องหมาย ✓ หรือเติมข้อความลงในช่องว่างที่ตรงกับตัวท่านและความคิดเห็นของท่านมากที่สุด

ขอขอบพระคุณที่ให้ข้อมูลเพื่อการวิจัย และขอรับรองว่าข้อมูลของท่านจะไม่ส่งผลกระทบต่อท่าน ข้อมูลจะถูกนำมาใช้เพื่อการวิจัยเท่านั้น ทั้งนี้ ท่านสามารถยุติการให้ข้อมูลของท่านได้ตลอดเวลาในการให้ข้อมูลเพื่อการวิจัย

นางสาวกัญชภัค สุขเพ็ชร์

นักศึกษา หลักสูตร นบ.ปภ.รุ่นที่ 14 เลขรหัสประจำตัว 02

ตอนที่ 1 : ข้อมูลทั่วไป สถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม

1. เพศ

() 1. ชาย () 2. หญิง

2. อายุ

() 1. ต่ำกว่า 30 ปี () 2. 31 - 40 ปี

() 3. 41 - 50 ปี () 4. 51 - 60 ปี

3. ระดับการศึกษา

() 1. ต่ำกว่าปริญญาตรี () 2. ปริญญาตรี

() 3. ปริญญาโท () 4. ปริญญาเอก

4. อายุราชการ

() 1. ต่ำกว่า 6 ปีลงมา

() 2. 6 – 10 ปี

() 3. 11 – 15 ปี

() 4. มากกว่า 15 ปี

5. หน้าที่ความรับผิดชอบ

() 1. ผู้บริหาร

() 2. ผู้ปฏิบัติงาน

6. ประเภท

() 1. ข้าราชการ

() 2. ลูกจ้างประจำ

() 3. พนักงานราชการ

7. ปัจจุบันท่านปฏิบัติงานอยู่ที่.....

() 1. เทศบาลเมือง

() 2. เทศบาลตำบล

() 3. องค์การบริหารส่วนตำบล

**ตอนที่ 2 แนวทางปฏิบัติที่ดี ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทด
ราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2)
พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา”**

โปรดอ่านและพิจารณาข้อความต่อไปนี้ และตัดสินใจว่าท่านมีพฤติกรรมต่อข้อความในแต่ละข้อมาก
น้อยเพียงใด โดยทำเครื่องหมาย ✓ ในช่องว่างทางขวามือที่ตรงกับพฤติกรรมที่เป็นจริง

มากที่สุด (5)	หมายถึง	ระดับการปฏิบัติมากที่สุด
มาก (4)	หมายถึง	ระดับการปฏิบัติมาก
ปานกลาง (3)	หมายถึง	ระดับการปฏิบัติปานกลาง
น้อย (2)	หมายถึง	ระดับการปฏิบัติน้อย
น้อยที่สุด (1)	หมายถึง	ระดับการปฏิบัติน้อยที่สุด

ประเด็นคำถาม	ระดับการปฏิบัติ				
	มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
2.1 การวิเคราะห์การจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง					
1). หน่วยงานมีระบบการขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) โดยจัดทำแบบสำรวจความต้องการเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อช่วยเหลือประชาชน					
2). หน่วยงานจัดประชุมคณะกรรมการ ก.ช.ภ.จ. พิจารณาให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบอุทกภัย โดยให้ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ใช้จ่ายเงิน ทดรองราชการฯ ในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด ขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้าง เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)					
3). หน่วยงานจัดหาเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ข้อ 35, 36) (1) การจัดหาพัสดุเพื่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นรายการใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน (2) ใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกินเจ็ดวัน (3) แต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ					
4) หน่วยงานปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 ข้อ 5.1ด้านการดำรงชีพ (5.1.2) ค่าถุงยังชีพ ชุดละไม่เกิน 550 บาท ต่อครอบครัว					

ประเด็นคำถาม	ระดับการปฏิบัติ				
	มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
2.2 แนวทางและความต้องการการดำเนินการการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง					
1) ประชาชนมีความต้องการเครื่องอุปโภคบริโภค(ถุงยังชีพ) เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากการเกิดอุทกภัย					
2) ประชาชนมีทัศนคติที่ดีต่อการช่วยเหลือผู้ประสบ (อุทกภัย) ที่ผ่านมาจากส่วนราชการ					
3) ประชาชนต้องได้รับการช่วยเหลือเยียวยาอย่างเร่งด่วนเมื่อเกิดอุทกภัย					
4) ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากอุทกภัยควรได้รับการช่วยเหลือโดยการแจกจ่ายเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) อย่างเพียงพอทุกครัวเรือน					
5) หน่วยงานของท่านนำหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) ซึ่งประกอบด้วย 1) หลักนิติธรรม 2) หลักคุณธรรม 3) หลักความโปร่งใส 4) หลักความมีส่วนร่วม 5) หลักความรับผิดชอบ 6) หลักความคุ้มค่า					
6) หน่วยงานมีการวางแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย					

****ขอขอบคุณทุกท่านที่ให้ข้อมูลเพื่อการวิจัย****



แบบนำเสนอโครงการศึกษาวิจัยส่วนบุคคล (Proposal) หลักสูตร นักบริหารงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (นบ.ปภ.) รุ่นที่ 14

1. **ชื่อผู้จัดทำ** นางสาวกัญชภัค สุขเพ็ชร์ เลขรหัสประจำตัว 02

2. **ชื่อเรื่อง** แนวปฏิบัติที่ดีในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

3. **ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา**

ระหว่างวันที่ 5 กรกฎาคม – 15 สิงหาคม 2560 ได้เกิดฝนตกหนักเนื่องจากอิทธิพลมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และหย่อมความกดอากาศต่ำ พายุโซนร้อน “ตาลัส” และพายุโซนร้อน “เซินกา” ในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคกลาง ทำให้ปริมาณน้ำสะสมในพื้นที่ภาคเหนือ และภาคกลาง เป็นจำนวนมาก เชื่อนเจ้าพระยา จังหวัดชัยนาท ได้ระบายน้ำผ่านเขื่อนในอัตรา 1,598 ลบ.ม./วินาที เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2560 และระบายน้ำเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลทำให้เกิดภาวะน้ำล้นตลิ่งเข้าท่วมในพื้นที่ลุ่มต่ำริมแม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำน้อย คลองบางหลวง คลองบางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา รวมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากน้ำล้นตลิ่ง 11 อำเภอ 133 ตำบล 817 หมู่บ้าน 63,728 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรที่คาดว่าจะเสียหาย 3,753 ไร่ (ข้อมูล : สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ณ วันที่ 15 พฤศจิกายน 2560)

สภาพการณ์ข้างต้นส่งผลให้จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยรวม 11 อำเภอ ได้แก่ อำเภอผักไห่ อำเภอเสนา อำเภอบางบาล อำเภอบางปะอิน อำเภอบางไทร พระนครศรีอยุธยา อำเภอบางปะหัน อำเภอมหาราช อำเภอบางซ้าย อำเภอลาดบัวหลวงและอำเภอบ้านแพรก นอกจากนี้จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ยังต้องช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ผ่านกิจกรรมการช่วยเหลือที่หลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดหา “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” การอำนวยความสะดวกด้านสิ่งสาธารณูปโภค การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว การฟื้นฟูสิ่งสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐานการบูรณะสภาพพื้นที่ที่ได้รับความเสียหาย เป็นต้น อย่างไรก็ตามในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย จำเป็นต้องมีการเบิกจ่ายเงินทดรองราชการ ซึ่งในการเบิกจ่ายเงินทดรองราชการ ผู้ปฏิบัติงาน/หน้าที่ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาโดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)”

/ ในทางปฏิบัติ...

ในทางปฏิบัติ ภายใต้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 การจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ยังขาดแนวทางปฏิบัติที่ดีในการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ดังนั้น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสามารถช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยได้อย่างเต็มที่รวดเร็ว การมีแนวทางที่เป็น “แนวปฏิบัติที่ดี”(good practice) ตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว จึงเป็นสิ่งที่ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีไว้เป็นแนวทาง จึงนำมาสู่ความสำคัญและจำเป็นสำหรับการวิจัยครั้งนี้

4. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559
2. เพื่อศึกษาเจตคติของเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อความต้องการประชาชนผู้ประสบภัยต่อการช่วยเหลือ “เครื่องอุปโภค บริโภค(ถุงยังชีพ)”

5. ทฤษฎี แนวความคิด และระเบียบกฎหมายที่ใช้ในการศึกษา

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาแนวปฏิบัติที่ดี ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดทฤษฎีและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางในการวิจัย ดังนี้

5.1 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 สรุปได้ว่า : กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานกลางของรัฐในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่ได้หมายความรวมถึง องค์กรบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร

5.2 แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558 สรุปได้ว่า: การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- 1) เพื่อให้ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ทราบและใช้เป็นหลักฐานยืนยันข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่
- 2) เพื่อให้ส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน สามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

/ 3) เพื่อให้ผู้ประสบ...

3) เพื่อให้ผู้ประสพภัยทั้งที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลใช้เป็นหลักฐานอ้างอิงในการขอหนังสือรับรองการเป็นผู้ประสพภัยตามมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550

พื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตพื้นที่ประสพสาธารณภัยต้องเป็นสาธารณภัยตามคำนิยามในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 กล่าวคือ สาธารณภัย ภัยทางอากาศ การก่อวินาศกรรม

แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558 กำหนดให้มีการออกประกาศเขตพื้นที่ประสพสาธารณภัย โดยผู้มีอำนาจออกประกาศเขตพื้นที่ประสพสาธารณภัย ได้แก่

- 1) ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้ว่าราชการจังหวัด กรณีเกิดสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด
- 2) ผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงเทพมหานคร ในฐานะผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ การประกาศเขตพื้นที่ประสพสาธารณภัยต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น และประโยชน์ในการบริหารจัดการสาธารณภัย เพื่อให้ผู้ประสพสาธารณภัยได้รับการช่วยเหลือและสงเคราะห์จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยเร่งด่วน

แนวทางการออกประกาศเขตพื้นที่ประสพสาธารณภัย

1) เมื่อเกิดสาธารณภัยในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้ว่าราชการท้องถิ่นรายงานให้ผู้ว่าราชการอำเภอทราบ เพื่อรายงานต่อไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับในเขตกรุงเทพมหานครให้ผู้ช่วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครรายงานผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครทราบทั้งนี้ ให้รายงานในทุกช่องทางที่สามารถกระทำได้

2) เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้รับรายงานการเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ที่รับผิดชอบให้จัดประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.) แล้วแต่กรณี เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลและประเมินสถานการณ์ว่าเหตุดังกล่าวเป็น “สาธารณภัย” ตามคำนิยามในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 หรือมีความจำเป็นต้องประกาศเป็นเขตพื้นที่ประสพสาธารณภัยหรือไม่

3) กรณีกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร พิจารณาแล้วเห็นว่าการประกาศเขตพื้นที่ประสพสาธารณภัยเป็นประโยชน์ต่อการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี ออกประกาศดังกล่าว

4) กรณีสาธารณภัยที่เกิดขึ้นปรากฏชัดเป็นที่ทราบโดยทั่วไป ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแล้วแต่กรณี สามารถออกประกาศเขตพื้นที่ประสพสาธารณภัยได้ทันที แล้วแจ้งให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.) หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.) แล้วแต่กรณี ทราบในโอกาสแรกที่สามารถกระทำได้

5) เมื่อสาธารณภัยยุติแล้ว ให้ประกาศวันสิ้นสุดของสาธารณภัย

6) เมื่อออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยหรือประกาศวันสิ้นสุดสาธารณภัยแล้ว ให้ติดประกาศ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ศาลาว่าการกรุงเทพมหานครและสำนักงานเขตในพื้นที่เกิดสาธารณภัย และประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน พร้อมรายงานให้ผู้อำนวยการกลางทราบภายใน 24 ชั่วโมง

5.3 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการสามารถเบิกเงินจากคลังเป็นเงินทดรองราชการ เพื่อสำรองจ่ายในกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ผู้ประสบภัยพิบัติในระหว่างที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ซึ่งการเบิกจ่ายเงินให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราการช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด และดำเนินการตามระเบียบกำหนด ขอบเขตการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ มี 2 กรณี

1) กรณีคาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในเวลาอันใกล้

2) กรณีเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและได้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว ที่สำคัญในระเบียบฯ ดังกล่าวนี้ ได้กล่าวถึงวิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย สรุปได้ว่า :

ในกรณีนี้ ที่ต้องมีการจัดหาพัสดุและการควบคุมพัสดุให้ส่วนราชการดำเนินการตามข้อ 35 และ 36 สำหรับข้อ 35 (1) ในการจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติซึ่งเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพ และความเป็นอยู่ของประชาชน และต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกินเจ็ดวันให้ผู้มีอำนาจอนุมัติเงินทดรองราชการ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อ จัดจ้าง อย่างน้อยสามคน เพื่อทำหน้าที่ในการเจรจาต่อรองและตกลงราคากับผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานโดยตรงในราคาซึ่งไม่สูงกว่าราคาตลาดในช่วงเวลาที่ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้น โดยคุณสมบัติของผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานดังกล่าวนี้อย่างน้อยต้องคำนึงถึงประสบการณ์หรือผลงานเกี่ยวกับอาชีพนั้นโดยตรงและมีสมรรถภาพที่เกี่ยวข้องกำลังคน เครื่องจักรและโรงงาน

เมื่อดำเนินการตกลงราคาพัสดุแล้ว ให้รายงานต่อผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการ เพื่อพิจารณาอนุมัติและออกใบคำสั่งซื้อหรือใบสั่งจ้างหากการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ทันเหตุการณ์ให้คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตาม (1) พิจารณาดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้างไปก่อนได้ภายในวงเงิน 100,000 บาท แล้วเร่งรายงานความเห็นชอบต่อผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการ ข้อ 36 ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุอย่างสามคน เพื่อทำหน้าที่ตรวจรับพัสดุที่จัดหามาตามข้อ 35(1) และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่คนหนึ่งหรือหลายคนทำหน้าที่จัดทำบัญชีรับ - จ่ายพัสดุที่จัดหาพัสดุโดยเงินทดรองราชการและแสดงรายการและจำนวนพัสดุพร้อมกับรายชื่อหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับมอบพัสดุ หรือข้อมูลอื่นที่แสดงถึงการแจกจ่ายเพื่อเป็นหลักฐาน

/ ในกรณีนี้...

ในกรณีนี้ ใช้หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี
ฉุกเฉิน พ.ศ.2556 ข้อ 5.1 ด้านการดำรงชีพ (5.1.2) ค่าถุงยังชีพ ชุดละไม่เกิน 550 บาทต่อครอบครัว

ในกรณีที่เป็นการจัดหาดำเนินการตามข้อ 35 (2) สำหรับการจัดหาพัสดุช่วยเหลือ
ผู้ประสบภัยพิบัตินอกเหนือจากรายการตาม (1) ซึ่งไม่ใช่รายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและ
ความเป็นอยู่ของประชาชนและต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้ความช่วยเหลือมากกว่าเจ็ดวันขึ้นไป ให้ถือ
ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี (ปัจจุบันได้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี และใช้ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่า
ด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ : พ.ศ.2560)

5.4 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 เป็นการ
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐให้เหมาะสม
สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 โดยวิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง
“เครื่องอุปโภคบริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังนี้ ระบุ
ประเด็นที่สำคัญไว้ ดังนี้

การซื้อหรือการจ้าง ทำได้ 3 วิธี ดังนี้

ก) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป แบ่งเป็น 3 วิธี

- 1) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์
- 2) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
- 3) วิธีสอบราคา

ข) วิธีคัดเลือก ให้ใช้ในกรณีต่อไปนี้

- 1) ประกาศเชิญชวนแล้ว แต่ไม่มีผู้เสนอ หรือไม่ได้รับการคัดเลือก
- 2) เป็นพัสดุที่มีคุณลักษณะ
- 3) จำเป็น เร่งด่วน หากใช้วิธีประกาศเชิญชวนแล้วไม่ได้ผล
- 4) มีข้อจำกัดที่จำเป็นต้องระบุชี้ข้อ
- 5) จำเป็นต้องซื้อจากต่างประเทศ
- 6) พสดุที่ต้องปกปิดหรือใช้ในราชการลับ
- 7) งานซ่อมที่จำเป็นต้องถอดตรวจ
- 8) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ค) วิธีเฉพาะเจาะจงในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างสินค้างานบริการหรืองานก่อสร้างที่มีการผลิต

จำหน่ายก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาท ให้ใช้วิธี
เฉพาะเจาะจง

5.5 หลักธรรมาภิบาล หรือ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) เป็น
แนวความคิดที่เป็นวัฒนธรรมในการอยู่ร่วมกันเป็นสังคมของมวลมนุษย์เป็นพัน ๆ ปี ซึ่งเป็นหลักการเพื่อการอยู่

/ ร่วมกันในบ้าน...

ร่วมกันในบ้านเมืองและสังคมอย่างมีความสุข สามารถประสานประโยชน์และคลี่คลายปัญหาข้อขัดแย้ง โดยสันติวิธีและพัฒนาสังคมให้มีความยั่งยืน โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญ 6 ประการ คือ 1) หลักนิติธรรม 2) หลักคุณธรรม 3) หลักความโปร่งใส 4) หลักความมีส่วนร่วม 5) หลักความรับผิดชอบ 6) หลักความคุ้มค่า ซึ่งสำหรับการวิจัย ผู้วิจัยได้นำหลักธรรมาภิบาลหรือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาประกอบการมีการวิเคราะห์วิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค(ถุงยังชีพ)”ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยขององค์กรที่เกี่ยวข้อง ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยส่วนราชการยึดหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม และหลักความโปร่งใส ในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับเงินอุดหนุนราชการในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยยึดหลักปฏิบัติตามระเบียบอย่างถูกต้องเสมอภาคและเป็นธรรม ประกอบกับมีการเสริมสร้างค่านิยมให้ผู้เกี่ยวข้องทุกคนมีความซื่อสัตย์สุจริตและมีระเบียบวินัย จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ก.ช.ภ.จ.) ครั้งที่ 12/2560 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2560 ณ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ศาลากลางจังหวัด ซึ่งในระหว่างนั้นมีอำเภอที่ประสบภัย และเร่งดำเนินการช่วยเหลือและเยียวยา เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชนที่ประสบภัยในพื้นที่ต่าง ๆ โดยจัดเตรียม “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ) จำนวน 4 อำเภอ 27,949 ชุดให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ในฐานะเลขานุการ ก.ช.ภ.จ.เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 ข้อ 5.1 ด้านการดำรงชีพ 5.1.2 ค่าถุงยังชีพชุดละไม่เกิน 550 บาท ต่อครอบครัวตามที่อำเภอขอรับการสนับสนุน แสดงให้เห็นถึงการมีส่วนร่วมโดยมีการเสนอความคิดเห็นของคณะกรรมการฯ ตลอดจนการตั้งใจปฏิบัติภารกิจตามหน้าที่เป็นอย่างดีและการบริหารทรัพยากรอย่างประหยัดและความคุ้มค่า

6. วิธีการศึกษา และขอบเขตการศึกษา

6.1 วิธีการศึกษา

1) วิธีการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative research) เพื่อศึกษาแนวทางการปฏิบัติที่ดีในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)”ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 โดยใช้การเก็บข้อมูลจากผู้ปฏิบัติงานการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาที่ประสบอุทกภัย ด้วยแบบสอบถามคำถามในแบบสอบถามจึงจำเป็นต้องมีความชัดเจน

2) วิธีการออกแบบผู้ให้ข้อมูลผู้วิจัยได้กำหนดพื้นที่ที่ใช้ในการวิจัยในครั้งนี้ โดยเลือกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดอุทกภัยและประชาชนได้รับความเดือดร้อนในครั้งนี้

/ สำหรับกลุ่ม...

สำหรับกลุ่มผู้ตอบแบบสอบถามที่ใช้เป็นกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย คือ ผู้ปฏิบัติงานการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่ประสบในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย จำนวน 40 คน ระยะเวลาที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ระหว่างวันที่ 13 ธันวาคม 2560 – 29 มีนาคม 2561 ซึ่งบุคลากรดังกล่าวมีคุณสมบัติเหมาะสมกับการให้ข้อมูลเพื่อการวิจัย ดังนี้

ก) มีประสบการณ์การให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

ข) มีประสบการณ์การจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” เพื่อให้การช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ค) มีความรู้เกี่ยวกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

3) วิธีการออกแบบเครื่องมือวิจัยและการเก็บข้อมูล เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม แนวปฏิบัติที่ดี ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

แบบสอบถาม แบ่งเป็น 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับลักษณะประชากรของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 แบบสอบถามแนวปฏิบัติที่ดีเพื่อเป็นแนวทางการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 ใช้มาตรวัดแบบประมาณค่า เป็นการวัดแบบเรียงลำดับ แบ่งเป็น 5 ระดับ ดังนี้

ระดับมากที่สุด	ให้	5	คะแนน
ระดับมาก	ให้	4	คะแนน
ระดับปานกลาง	ให้	3	คะแนน
ระดับน้อย	ให้	2	คะแนน
ระดับน้อยที่สุด	ให้	1	คะแนน

6.2 ขอบเขตการศึกษา

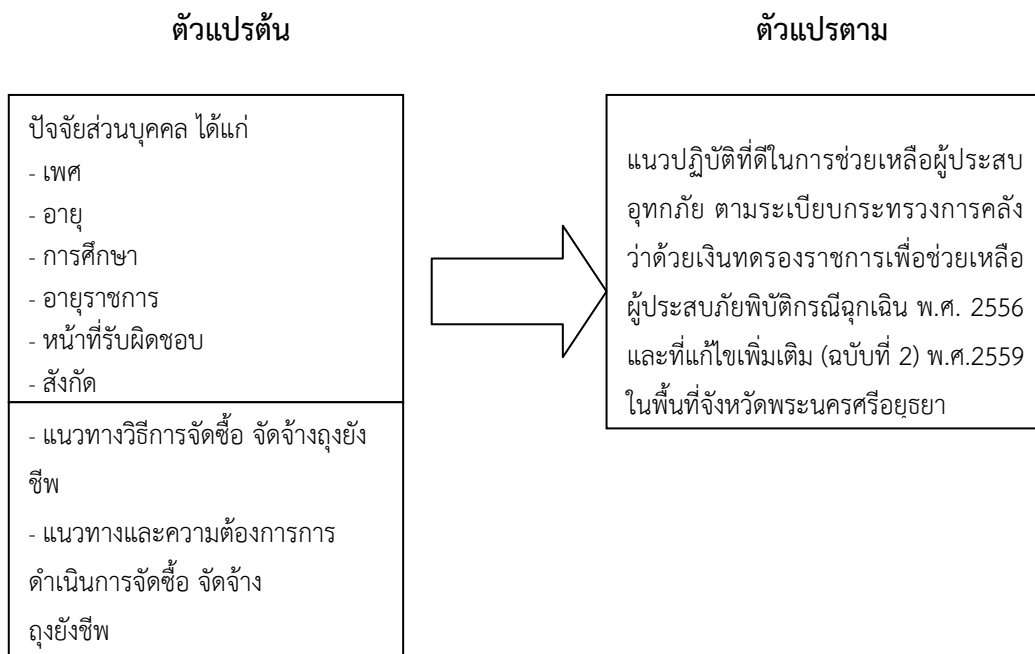
การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการศึกษา ปัญหาหรืออุปสรรค สาเหตุแห่งปัญหาในการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 โดยใช้ประชากรจาก

/ อ่างเภอและ...

อำเภอและองค์การบริหารส่วนตำบล ระยะเวลาที่ใช้ในการวิจัยระหว่างวันที่ 1 ธันวาคม 2560 – 29 มีนาคม 2561 และเป็นบุคลากรผู้ทำงานเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้างที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับการให้ข้อมูลเพื่อการวิจัย ดังนี้

- ก) มีประสบการณ์การให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
- ข) มีประสบการณ์การจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” เพื่อให้การช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
- ค) มีความรู้เกี่ยวกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559 และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560

6.3 กรอบแนวคิดในการวิจัย



7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

7.1 จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้แนวปฏิบัติที่ดีในการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ได้อย่างถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินพ.ศ.2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559

/ 7.2 ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง...

7.2 ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แนวปฏิบัติที่ดีที่ในการจัดซื้อ จัดจ้าง “เครื่องอุปโภค บริโภค (ถุงยังชีพ)” ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ได้อย่างถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2559



(นางสาวกัญชภัค สุขเพ็ชร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

นักศึกษา นบ.ปภ. รุ่นที่ 14

อนุมัติ ไม่อนุมัติ เนื่องจาก.....



(นางสาวหทัยวัลลภ มีสมศักดิ์)

ผู้อำนวยการโครงการ

ประวัติผู้วิจัย



ชื่อ - นามสกุล

นางสาวกัญชภัค สุขเพ็ชร์

วัน เดือน ปีเกิด

2 เมษายน 2514

สถานที่เกิด

จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ตำแหน่งปัจจุบัน

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กระทรวงมหาดไทย

ประวัติการศึกษา

รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต (ร.ป.บ) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (ร.ม.) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ประวัติการรับราชการ

ปลัดเทศบาลตำบลศรีรัตนะ จังหวัดศรีสะเกษ
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5 สำนักงานจังหวัดชัยนาท
สังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6ว
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
